



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

951
26042007

Biroul permanent al Senatului
Bp. 152 18.09.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea articolului 72, alin. (4) din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor*, inițiată de domnul senator Aron Ioan Popa din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 152/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea art. 72 alin. (4) din *Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul completării textului menționat cu sintagma „*echivalându-se vechimea de salariat civil în sistemul de apărare și ordine publică cu aceea de funcționar cu statut special*”. Astfel, se consideră că se va aplica o egalitate de tratament între această categorie de persoane și persoanele numite funcționari publici prin trecerea în rezervă a cadrelor militare preluate prin reorganizarea Direcției Generale a Penitenciarelor.

II. Propuneri și observații

1. Potrivit art. 3 din *Legea nr. 293/2004*, personalul din sistemul administrației penitenciare este constituit din „*funcționari publici civili cu statut special și din personal încadrat pe baza contractului individual de muncă*”, statutul special al funcționarului public fiind dat de „*natura atribuțiilor de serviciu care implică îndatoriri și riscuri deosebite*”.

Menționăm că, spre deosebire de funcționarii publici cu statut special, organizați potrivit dispozițiilor Legii nr. 293/2004, personalul contractual își desfășoară activitatea potrivit dreptului comun în materia dreptului muncii.

Conform actului normativ menționat, funcționarii publici din sistemul administrației penitenciare se împart pe *corpuri/categorii*, respectiv, *categoria A – Corpul ofițerilor și categoria B – Corpul agenților și grade profesionale care sunt stabilite în art. 9 din Legea nr. 293/2004, stagiul minim în gradele profesionale fiind prevăzut la art. 25 din același act normativ.*

Menționăm că art. 72 alin. (2) prevede că personalul militar care, la data intrării în vigoare a Legii nr. 293/2004, are o vechime în grad egală sau mai mare decât cea prevăzută la art. 25, va fi avansat în gradul profesional următor celui echivalent dacă funcția pe care este încadrat în statul de organizare și funcționare este prevăzută cu gradul profesional superior celui pe care îl are; a fost apreciat cu calificativul „foarte bun” sau „*exceptional*”; nu a fost judecat în consiliul de onoare sau în consiliul de judecată.

2. Din interpretarea dispozițiilor art. 72 alin. (4) din Legea nr. 293/2004 rezultă că *personalul civil*, preluat prin reorganizarea Direcției Generale a Penitenciarelor și a unităților din subordinea acesteia, care are atribuții similare cu personalul provenit din categoria cadrelor militare preluate prin reorganizarea Direcției Generale a Penitenciarelor și unităților din subordinea acesteia trecute în rezervă, în condițiile *Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*, și numite funcționari publici în sistemul administrației penitenciare care îndeplinește condițiile Legii nr. 293/2004, *va dobândi calitatea de funcționar public în sistemul administrației penitenciare.*

Întrucât din textul propunerii legislative și din *Expunerea de motive* reiese că *personalul civil* preluat prin reorganizarea Direcției Generale a Penitenciarelor și a unităților din subordinea acesteia care are atribuții similare cu personalul militar *dobândește calitatea de funcționar public* în condiții de vechime echivalente cu cadrele militare preluate în condițiile art. 72 alin. (2), respectiv se echivalează vechimea de salariat civil în sistemul de apărare și ordine publică cu vechimea de funcționar public cu statut special, facem următoarele precizări:

Potrivit art. 10 alin. (1) și (2) din Legea nr. 293/2004, în sistemul administrației penitenciare sunt utilizate: *funcții publice de conducere și de execuție specifice sistemului administrației penitenciare și funcții de*

execuție de specialitate specifice altor sectoare de activitate sau comune sectorului bugetar.

De asemenea, potrivit actului normativ menționat funcțiile funcționarilor publici din sistemul administrației penitenciare se stabilesc *prin hotărâre a Guvernului* și se diferențiază prin categorie, grad profesional și coeficient de ierarhizare. Celelalte funcții pentru sistemul administrației penitenciare se aprobă de ministrul justiției, potrivit legii.

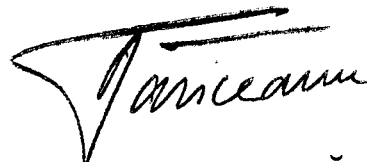
Subliniem că *echivalarea gradelor militare* ale personalului din penitenciare *cu gradele profesionale* prevăzute la art. 72 alin. (2) din Legea nr. 293/2004 nu poate fi extinsă pentru personalul civil întrucât, pentru această categorie de personal, numirea s-a făcut deja în funcții echivalente celor deținute anterior, conform art. 73 alin. (1) din Legea nr. 293/2004.

Precizăm, de asemenea, că vechimea este o noțiune care se raportează la o persoană și nu la o întreagă categorie, fiind prin urmare, imposibil de echivalat pentru „*identitate de rațiune*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului